

Lapsivaikutusten arviointi / Peipposet- ja Vaahteramäki-ryhmäperhepäiväkotien lakkauttamiset

1. Asia tulee vireille

Arvioitava päätös tai asia: Peipposet- ja Vaahteramäki-ryhmäperhepäiväkotien lakkauttamiset

Valmistelija(t): varhaiskasvatusjohtaja, ryhmäperhepäiväkotien toiminnasta vastaavat päiväkodin johtajat, varhaiskasvatuksen palvelukoordinaattorit ja palvelupäällikkö

Arviointiin osallistuneet: Valmistelijat ja ryhmäperhepäiväkotien työntekijät

Lapsivaikutusten arvioinnin tarpeen arviointi:

Ennakoarviointia ei tarvita, perustelut:

Ennakoarviointi tarvitaan

Mihin lapsiryhmiin päätös erityisesti vaikuttaa: Päätös vaikuttaa Peipposet- ja Vaahteramäki-ryhmäperhepäiväkotien lapsiryhmiin ja omissa kodeissa työskentelevien viiden perhepäivähoitajan lapsiryhmiin.

2. Määritellään arvioinnissa olevat vaihtoehdot:

Ratkaisuvaihtoehto 0 Nykytila

Itäisellä alueella kerrostalohuoneistossa sijaitseva ryhmäperhepäiväkoti Peipposet on yksikkö, jossa työskentelee 2 perhepäivähoitajaa. Lapsiryhmässä on 8 varhaiskasvatuspaikkaa. Ryhmäperhepäiväkoti Vaahteramäki on kaupunkikeskustassa sijaitseva yksikkö, jossa työskentelee lastenhoitaja ja 2 perhepäivähoitajaa. Lapsiryhmässä on 12 varhaiskasvatuspaikkaa. Näistä paikoista 4 on varattu omassa kodissa työskentelevien perhepäivähoitajien lasten varahoidolle. Ed. mainittuja hoitajia on 5 ja lapsimäärä yht. 19.

Ratkaisuvaihtoehto 1

Peipposet- ja Vaahteramäki-ryhmäperhepäiväkodit lakkautetaan **1.6.2023** ja perhepäivähoidon varahoito järjestellään uudelleen.

Ratkaisuvaihtoehto 2

Peipposet- ja Vaahteramäki-ryhmäperhepäiväkodit lakkautetaan **1.1.2023** ja perhepäivähoidon varahoito järjestellään uudelleen.

3. Tiedon kerääminen

Jo olemassa oleva tieto:

Peipposet ryhmäperhepäiväkoti: 8 varhaiskasvatuspaikkaa, 8 lasta. Lapsiryhmän vanhin lapsi täyttää 3 v. joulukuussa 2022. Lokakuussa siirtyy yksi lapsi Lähemäen lastentalolle. Lisäksi 14.10.22 alkaen yhden lapsen sisarukselle on haettu paikkaa Peipposista. Tammikuulle on yksi uusi hakemus 9.1.2023 alkaen.

Vaahteramäki ryhmäperhepäiväkoti: 12 varhaiskasvatuspaikkaa, 8 lasta ja 4 varahoitopaikkaa omissa kodeissa työskentelevien viiden perhepäivähoitajan varahoitoa tarvitsevalle (19) lapselle.

Suoritettut kyselyt tai lasten, nuorten ja heidän huoltajien sekä henkilöstön kuulemiset:

Kaikkien lasten kuulemisia ei voitu suorittaa, sillä suurin osa lapsista on iältään niin pieniä, ettei heidän kuulemisensa ole mahdollista. Peipposissa vanhin lapsi on 2 v, 10 kk ja muut sitä nuorempia. Vaahteramäessä lapset ovat 1 – 5 -vuotiaita. Haastateltiin 3 – 5 -vuotiaita.

Ryhmäperhepäiväkotien henkilöstöille järjestettiin yksiköittäin kuulemistilaisuudet maanantaina 26.9.2022 Teams-kokouksina. Jokainen työntekijä osallistui henkilökohtaiseen kuulemistilaisuuteen joko ke 5.10.2022 tai ti 11.10.2022.

Ryhmäperhepäiväkotien huoltajille järjestettiin kuulemistilaisuudet 28.9.2022 aamupäivällä ja illalla. Peipposten lapsiryhmän maahanmuuttajaperheiden huoltajille järjestettiin aamupäivällä kuuleminen paikan päällä tulkkien välityksellä yhteistyössä maahanmuuttopalvelujen kanssa. Tilaisuudessa olivat mukana yksikön esimies, varhaiskasvatusjohtaja, palvelukoordinaattori ja palvelupäällikkö. Illalla oli suomenkielinen kuulemistilaisuus molempien ryhmäperhepäiväkotien huoltajille. Perhepäivähoitajien lasten (20 lasta) huoltajia tiedotetaan 29.9.2022 ja kuullaan, kun tiedetään enemmän varahoitojärjestelyn muutoksista.

4. Tiedon kokoaminen, vaikutusten kuvaaminen ja yhteenveto

Huomiot eri ratkaisuvaihtoehtojen osalta. Kirjattu sekä **myönteiset** että **kielteiset** vaikutukset.

Arvioitavat asiat/kriteerit	Ratkaisuvaihtoehto 1 Lakkauttaminen 1.6.2023 ja perhepäivähoidon varahoidon uudelleen järjestely Miten lapsen oikeudet toteutuisivat?	Ratkaisuvaihtoehto 2 Lakkauttaminen 1.1.2023 ja perhepäivähoidon varahoidon uudelleen järjestely Miten lapsen oikeudet toteutuisivat?
<p>Lasten oikeus kehittymiseen Miten ratkaisu vaikuttaa lasten hyvinvointiin ja kehitykseen?</p>	<p>Lasten varhaiskasvatuspaikat siirtyvät päiväkoteihin ja se vaikuttaa positiivisesti lasten hyvinvointiin ja kehitykseen. Ryhmäkoot isompia ja henkilökontaktien määrä kasvaa paljon. Pienelle lapselle ryhmisten ryhmä koko on sopiva.</p> <p>Päiväkodeissa työskentelee eri koulutuksen saaneita työntekijöitä. Lapsiryhmissä työskentelee mm. 1 - 2 varhaiskasvatuksen opettajaa. Päiväkodeissa voi työskennellä myös yksikön oma erityisvarhaiskasvatuksen opettaja.</p> <p>Lapsi saa edelleen laadukasta varhaiskasvatusta varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden ja paikallisen vasun mukaisesti.</p> <p>Päiväkotien pihat ovat lapsen kehitystä ja oppimista edistäviä.</p> <p>Ryhmäperhepäiväkotien piha-alueet ovat vaatimattomia, mikä vaikuttaa heikentävästi lasten hyvinvointiin ja kehitykseen.</p> <p>Lapsi tarvitsee kehittyäkseen vaihtelevia ulkoilumahdollisuuksia. Ryhmisten piha-alueilta tehdään paljon kävelyä ympäristöön, tutkitaan, ihmetellään. Moniaistilliset kokemukset eri piha-alueilla, puistoissa, liikuntapaikoissa ja metsissä.</p>	<p>Lasten varhaiskasvatuspaikat siirtyvät päiväkoteihin ja se vaikuttaa positiivisesti lasten hyvinvointiin ja kehitykseen. Ryhmäkoot isompia ja henkilökontaktien määrä kasvaa paljon. Pienelle lapselle ryhmisten ryhmä koko on sopiva.</p> <p>Päiväkodeissa työskentelee eri koulutuksen saaneita työntekijöitä. Lapsiryhmissä työskentelee mm. 1 - 2 varhaiskasvatuksen opettajaa. Päiväkodeissa voi työskennellä myös yksikön oma erityisvarhaiskasvatuksen opettaja.</p> <p>Lapsi saa edelleen laadukasta varhaiskasvatusta varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden ja paikallisen vasun mukaisesti.</p> <p>Päiväkotien pihat ovat lapsen kehitystä ja oppimista edistäviä.</p> <p>Ryhmäperhepäiväkotien piha-alueet ovat vaatimattomia, mikä vaikuttaa heikentävästi lasten hyvinvointiin ja kehitykseen.</p> <p>Lapsi tarvitsee kehittyäkseen vaihtelevia ulkoilumahdollisuuksia. Ryhmisten piha-alueilta tehdään paljon kävelyä ympäristöön, tutkitaan, ihmetellään. Moniaistilliset kokemukset eri piha-alueilla, puistoissa, liikuntapaikoissa ja metsissä.</p>
<p>Lasten näkemysten kunnioittaminen: Kuinka lapsia kuultu ratkaisun valmistelussa ja kuullaanko heitä toteutuksessa ja seurannassa? Jos ei ole kuultu, perustelut miksi ei</p>	<p>Kaikkia lapsia ei ole kuultu lasten nuoren iän takia. Ainoastaan Vaahteramäen muutamaa 3-5-vuotiasta on kuultu ja heiltä on kysytty "Jos sinä menisit toiseen hoitopaikkaan joka päivä niin minkälainen hoitopaikka se olisi tai toivoisit sen olevan? Lasten mielestä toinen hoitopaikka voisi olla "koulupäiväkoti, koska siellä tehdään koulutehtäviä" tai "samanlainen kuin tämä" tai "toinen päiväkotinä".</p>	<p>Kaikkia lapsia ei ole kuultu lasten nuoren iän takia. Ainoastaan Vaahteramäen muutamaa 3-5-vuotiasta on kuultu ja heiltä on kysytty "Jos sinä menisit toiseen hoitopaikkaan joka päivä niin minkälainen hoitopaikka se olisi tai toivoisit sen olevan? Lasten mielestä toinen hoitopaikka voisi olla "koulupäiväkoti, koska siellä tehdään koulutehtäviä" tai "samanlainen kuin tämä" tai "toinen päiväkotinä".</p>

<p>Syrjimättömyys: Miten ratkaisu vaikuttaa erilaisiin lapsiin? (Kuinka on huomioitu esim. tytöt/pojat, vähävaraiset perheet, maahanmuuttajataustaiset lapset, vammaiset lapset?)</p>	<p>Päiväkotien oppimisympäristöt lisäävät yhdenvertaisesti kaikkien lasten hyvinvointia.</p> <p>Pienissä yksiköissä/ryhmissä pystytään huomioimaan kaikki samat asiat ja monesti yksilöllisemmin. Lapset tulevat kohdatuksi omina itsenään.</p> <p>Varhaiskasvatuksessa on suomen kielen opettaja hanketyöntekijänä vuoden 2023 loppuun asti ja antaa opetusta eri varhaiskasvatusyksiköissä.</p>	<p>Päiväkotien oppimisympäristöt lisäävät yhdenvertaisesti kaikkien lasten hyvinvointia.</p> <p>Pienissä yksiköissä/ryhmissä pystytään huomioimaan kaikki samat asiat ja monesti yksilöllisemmin. Lapset tulevat kohdatuksi omina itsenään.</p> <p>Varhaiskasvatuksessa on suomen kielen opettaja hanketyöntekijänä vuoden 2023 loppuun asti ja antaa opetusta eri varhaiskasvatusyksiköissä.</p>
<p>Lapsen edun ensisijaisuus: Mitä ristiriitoja päätöksentekoon sisältyy lapsen hyvinvoinnin eri osa-alueiden kesken? Miten hyvinvoinnin eri osa-alueita painotetaan?</p>	<p>Toimintojen tiivistämisen vuoksi lapsen etu jää näiden toimien jalkoihin.</p> <p>Lapsen etu toteutuu, kun on enemmän aikaa järjestää uudet varhaiskasvatuspaikat seuraavan toimintakauden (elokuun 2023) alkuun.</p>	<p>Toimintojen tiivistämisen vuoksi lapsen etu jää näiden toimien jalkoihin.</p> <p>Lapselle on vaikea löytää hoitopaikka näin nopealla aikataululla. Perheillä toiveena saada hoitopaikka oman kodin läheisyydestä.</p> <p>Toiveena huomioida myös mahdollinen koulupolku ja eskarin olemassaolo. Vältettäisiin turhia hoitopaikkavaihtoksia.</p> <p>Ryhmä, johon lapsi siirtyy kesken toimintakauden, on jo ryhmäytynt.</p>
<p>Mikä voisi heikentää lapsen edun toteutumista?</p>	<p>Lapsille syntyy enemmän vuorovaikutussuhteita, kun päiväkodin kasvatushenkilöstö vaihtuu lapsiryhmässä enemmän ja lapsiryhmät ovat isompia.</p> <p>Ryhmisten lapsiryhmät hajoavat, kun ryhmää ei voi sellaisenaan siirtää isoon päiväkotiin.</p>	<p>Lapsille syntyy enemmän vuorovaikutussuhteita, kun päiväkodin kasvatushenkilöstö vaihtuisi lapsiryhmässä enemmän ja lapsiryhmät ovat isompia.</p> <p>Kaverisuhteet katkeavat hyvin yllättäen ja tulossa iso muutos nopeasti. Ryhmisten lapsiryhmät hajoavat, kun ryhmää ei voi sellaisenaan siirtää isoon päiväkotiin.</p> <p>Hiljaisen ja aran lapsen huomiointi isossa ryhmässä.</p>
<p>Miten ratkaisuvaihtoehtoa voisi muokata, jotta se tukisi paremmin lapsen edun toteutumista?</p>	<p>Elokuusta 2023 alkaen varahoitoa tarvitsee n. 12 lasta. Pph:n varahoidon järjestely on kolmen eri puolella kaupunkia asuvien omissa kodeissa työskentelevien kesken haastavaa järjestää. Kaikki hoitajat asuvat eri puolilla kaupunkia ja pahimmassa tapauksessa varahoitaja vaihtuu joka kerralla. Koko lapsiryhmä ei mahdu samalle hoitajalle. Tuo turvattomuutta ja levottomuutta. Perheille kohtuuton tilanne. Teettää esimiehille lisätyötä. Äkillisiä poissaoloja mahdoton suunnitella. Kun hoitaja sairastuu yllättäen, pitäisi heti aamusta olla selvillä mihin lapset viedään varahoitoon, vanhemmilla ei aikaa odotella tietoa. Hoitajat ja lapsiryhmät eivät kohtaa arjessa pitkien etäisyyksien vuoksi ja näin ollen hoitajat ja lapset jäävät aivan vieraksi toisilleen. Ristiinassa tilanne toinen koska kaksi jäljellä olevaa hoitajaa asuvat hyvin lähekkäin. Hoitajien loma-ajat, pitkät lomat.</p>	<p>Viiden pph:n varahoidon järjestely haastavaa järjestää toisilla hoitajilla näin nopealla aikataululla. Kaikki hoitajat asuvat eri puolilla kaupunkia ja pahimmassa tapauksessa varahoitaja vaihtuu joka kerralla. Koko lapsiryhmä ei mahdu varahoitoon toiselle hoitajalle. Tuo turvattomuutta ja levottomuutta. Perheille kohtuuton tilanne. Teettää esimiehille lisätyötä. Äkillisiä poissaoloja mahdoton suunnitella. Kun hoitaja sairastuu yllättäen, pitäisi heti aamusta olla selvillä mihin lapset viedään varahoitoon, vanhemmilla ei ole aikaa odotella tietoa. Hoitajat ja lapsiryhmät eivät kohtaa arjessa pitkien etäisyyksien vuoksi ja näin ollen hoitajat ja lapset jäävät aivan vieraksi toisilleen. Ristiinassa tilanne toinen koska kaksi jäljellä olevaa hoitajaa asuvat hyvin lähekkäin. Hoitajien loma-ajat, pitkät lomat.</p> <p>Varahoito järjestettäisiin lapsen lähipäiväkodissa.</p>

	Varahoito järjestettäisiin lapsen lähipäiväkodissa.	
Liittykö ratkaisuvaihtoehtoon lapsiin kohdistuvia yhteisvaikutuksia jonkun muun lapsiin vaikuttavan käytännön päätöksen kanssa? Jos, niin minkä?	Mielestämme mikään muu kuin kaupungin taloudellinen tilanne ei vaikuta ryhmisten lakkauttamiseen.	

Vaihtoehtojen vertailu ja analysointi/yhteenvetoa:

Ratkaisuvaihtoehto 1.:ssä esitetään, että ryhmäperhepäivähoidon yksiköt lakkaavat 1.6.2023. Tämä vaihtoehto antaa aikaa enemmän järjestellä uudet hoitopaikat lapsille ja hoitajille.

Ratkaisuvaihtoehto 2.:ssa esitetään, että ryhmäperhepäivähoidon yksiköt lakkaavat 1.1.2023. Tämän vaihtoehdon myötä kaikki järjestelyt hoidetaan syksyn aikana. Perheiden toiveiden toteuttaminen voi olla hankalaa.

5. Päätösehdotus:

Päätösehdotus ja perustelut:

Päätökseksi ehdotetaan ratkaisuvaihtoehtoa 2, vaikka lapsen edun mukaista olisi myöhempi lakkauttamisaikataulu.

Tiukan taloustilanteen vuoksi talousarvioon ei ole varattu toiminnan jatkamiselle rahoja. Varojen siirtäminen toisesta toiminnasta ryhmäperhepäiväkodeille on hankalaa. Jotta voisimme näin toimia, pitäisi lakkauttaa jotakin muuta toimintaa.

6. Päätös ja siitä tiedottaminen:

Tehty päätös: Kaupunginhallitus päättää asiasta

Päätöksestä tiedottaminen: Tiedotus kaupungin kotisivuilla, lehdistössä ja kaupungissa sisäisesti. Tiedotus huoltajille Daisyn kautta.

7. Seuranta ja arviointi:

Seuranta suunnitelma: Seuranta ja arviointi osana yksiköiden varhaiskasvatuksen vuosisuunnitelmaa.